



Ministerio de
Desarrollo
Social y
Familia

Gobierno de Chile



ANÁLISIS DE LA OFERTA PÚBLICA 2021

SEGÚN OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

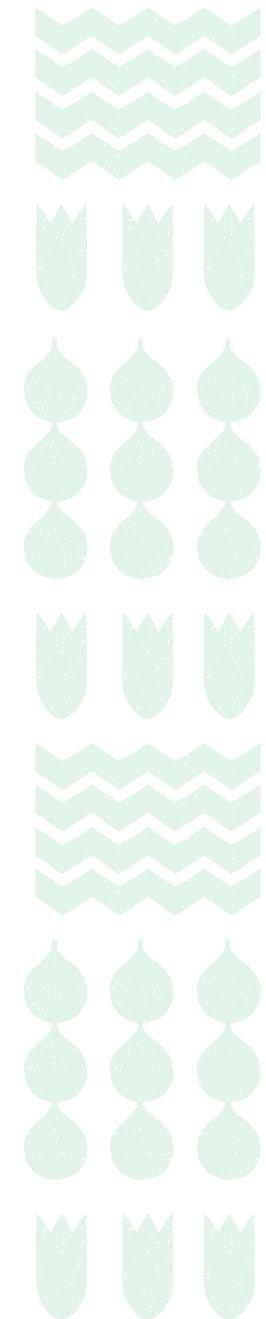
INFORME ANÁLISIS DE LA OFERTA PÚBLICA 2021 SEGÚN OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Departamento de Monitoreo de Programas Sociales
Subsecretaría de Evaluación Social
Ministerio de Desarrollo Social y Familia

Jefa de División de Políticas Sociales
Francisca Moreno Montealegre
Equipo a cargo de la publicación

Nicole Segura Villalobos, Francisca Espinosa Squella, bajo la
conducción de Camila Leiva Olivares (jefa del Departamento de
Monitoreo de Programas Sociales).

Con la colaboración de Iris Salinas Vega y el equipo del Departamento
de Desarrollo de la División de Cooperación Público Privada.



ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

05



ANÁLISIS Y
RESULTADOS

06

ANÁLISIS A NIVEL DE
OBJETIVOS ODS

07



GRUPOS PRIORITARIOS
DE LA POLÍTICA PÚBLICA

11

ANÁLISIS A NIVEL
DE METAS ODS

15

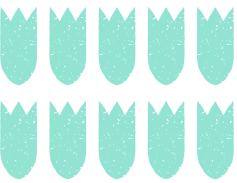
ANÁLISIS A NIVEL DE
INDICADORES ODS

16



CONCLUSIONES

19





CONSTITUIDOS POR 17
OBJETIVOS Y 169 METAS
ESPECÍFICAS, LOS ODS
SE HAN ESTABLECIDO
COMO HERRAMIENTAS
DE PLANIFICACIÓN Y
SEGUIMIENTO DE LOS PAÍSES
PARA MEDIR EL **ALCANCE DEL
DESARROLLO EN TÉRMINOS
ECONÓMICOS, SOCIALES Y
MEDIOAMBIENTALES.**

INTRODUCCIÓN



Cada uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) incluye un conjunto de metas específicas y medibles que han sido diseñadas para asegurar el progreso hacia la consecución del objetivo general a través de políticas públicas, planes de acción, asignación de presupuesto, monitoreo y evaluación (Naciones Unidas, 2018).

El presente informe contiene un análisis realizado por la Subsecretaría de Evaluación Social (SES) del Ministerio de Desarrollo Social y Familia (MDSF), cuyo objetivo consiste en conocer la contribución de los programas que componen la oferta pública identificada en el Sistema de Monitoreo y Evaluación (M&E) del Estado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Lo anterior, en el marco de los compromisos suscritos por Chile en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

La Agenda 2030 fue aprobada en septiembre del año 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en conjunto con 193 Estados Miembros, actores de la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico. Se constituye como un plan de acción para mejorar la calidad de vida de las personas, proteger el medioambiente y fomentar la prosperidad a nivel mundial. En particular, reconoce la necesidad de erradicar la pobreza en todas sus formas como requisito para alcanzar el desarrollo sostenible y se complementa con objetivos desafiantes en materia de salud, educación e igualdad de género, entre otros.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) son relevantes en la medida en que se constituyen como un marco global para abordar desafíos como la inclusión social, la sostenibilidad ambiental y el desarrollo económico, entre otros. Estos objetivos se basan en el reconocimiento de que los desafíos están interrelacionados y que, por tanto, requieren de soluciones integradas y colaborativas para abordarlos efectivamente.

Constituidos por 17 objetivos y 169 metas específicas, los ODS se han establecido como herramientas de planificación y seguimiento de los países para medir el alcance del desarrollo en términos económicos, sociales y medioambientales. Cada uno de ellos incluye un conjunto de metas específicas y medibles que han sido diseñadas para asegurar el progreso hacia la consecución del objetivo general a través de políticas públicas, planes de acción, asignación de presupuesto, monitoreo y evaluación (Naciones Unidas, 2018).

En este contexto, la Subsecretaría de Evaluación Social (SES) en su misión de diseñar, coordinar y evaluar las políticas sociales, a través de la evaluación de los programas que implementa el Estado y los proyectos de inversión pública, busca contribuir con información clara y oportuna para avanzar hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

A partir de información reportada por los distintos Servicios, Instituciones y Ministerios del Estado, en el marco del Proceso de Monitoreo y Seguimiento del año 2021, se revisa en qué medida la oferta pública contribuye a cada uno de los ODS, sus metas e indicadores¹. Este análisis permite identificar las prioridades y desafíos clave hacia la consecución de los objetivos que Chile ha asumido en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

¹ Anualmente se lleva a cabo una evaluación de los programas públicos en el marco del Proceso de Monitoreo y Seguimiento. El propósito de esta evaluación consiste en identificar en ellos hallazgos en los ámbitos de focalización, eficacia y eficiencia. En este contexto, los Servicios Públicos reportan los resultados de la ejecución de sus programas, incluyendo la contribución que estiman realizar cada uno de ellos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas.

01



ANÁLISIS Y RESULTADOS

ANÁLISIS DE LA OFERTA PÚBLICA 2021 SEGÚN
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

2. Análisis y resultados

A continuación, se presenta un análisis de la cobertura de la oferta pública disponible vinculada a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, se identifican los programas públicos que tienen un mayor impacto en el cumplimiento de los indicadores asociados a cada una de las metas de estos objetivos.

2.1 Análisis a nivel de objetivos ODS

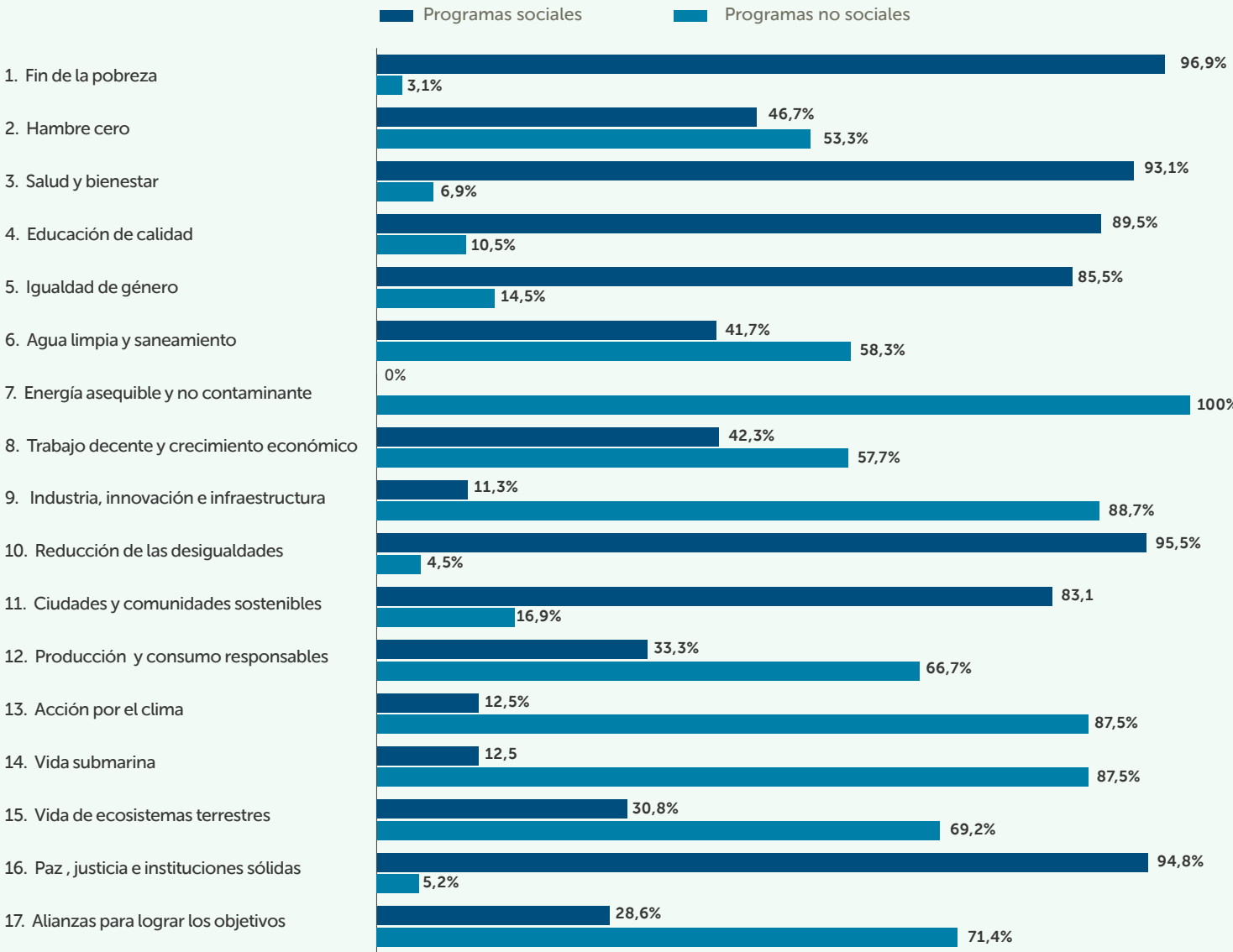
En el Proceso de Monitoreo y Seguimiento del año 2021, se registró una oferta total de 699 programas. De estos, el 70% (488) son programas sociales y el 30% (211) no sociales². De acuerdo con el análisis realizado, se identificó que 574 programas contribuyen a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, representando el 82% de la oferta pública. Dentro del grupo de programas sociales, 415 están vinculados a algún ODS, lo que constituye el 85% del total de la oferta social. En el caso de los programas no sociales, esta cifra corresponde a 159 programas, abarcando el 75,4% de la oferta no social.

Es importante destacar que la mayoría de los programas públicos están vinculados con más de un ODS simultáneamente, lo que se debe a que éstos se encuentran interrelacionados. Por ejemplo, un programa puede promover la reducción de la pobreza y al mismo tiempo la eliminación de las desigualdades sociales, o un programa que fomenta la acción por el clima puede también aportar a la generación de energía asequible y no contaminante.

En el Gráfico 1 se presenta la cobertura de la oferta social y no social vinculada a los ODS. Se puede observar que la oferta social en general se enfoca en objetivos relacionados con el ámbito social y económico, tales como “Fin de la pobreza”, “Reducción de las desigualdades”, “Paz, justicia e

2 De acuerdo con el Decreto N°5 del Ministerio de Desarrollo Social y Familia se fijan criterios para determinar qué programas de la oferta pública se califican como “sociales” o “no sociales”. Esta determinación depende de la clasificación funcional del gasto público. Se clasifican dentro del gasto público social aquellos programas financiados y/o implementados por un listado de instituciones cuya finalidad o propósito contribuya al desarrollo de la política social. Todos los demás programas se clasifican dentro del gasto público no social y, en muchos casos, tienen que ver con ámbitos de fomento productivo, científico y medioambiental. Para más información revisar: <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1173731>.

GRÁFICO N°1
COBERTURA ODS OFERTA SOCIAL Y NO SOCIAL
(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

instituciones sólidas”, “Salud y bienestar”, “Educación de calidad”, “Igualdad de género” y “Ciudades y comunidades sostenibles”. El objetivo “Energía asequible y no contaminante” no cuenta con cobertura en los programas sociales. No obstante, es el objetivo más abordado desde la oferta no social.

En el caso de la oferta no social, ésta cuenta con prestaciones que en su mayoría se orientan al cumplimiento de ODS vinculados al ámbito medioambiental, tales como “Energía asequible y no contaminante”, “Acción por el clima”, “Vida submarina”, “Industria, innovación e infraestructura”, “Alianzas para lograr los objetivos”, “Vida de ecosistemas terrestres”, entre otros. Algunas de las metas que estos objetivos abordan tienen relación con garantizar el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos; promover una industrialización inclusiva y sostenible; incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales, entre otras.

En la Tabla N°1 se presenta la cobertura de los ODS según el número de programas, tanto sociales como no sociales, y presupuesto asociado:

TABLA N°1
COBERTURA ODS SEGÚN N° DE PROGRAMAS Y PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO

ODS	N° total de programas	% de programas sociales	% de programas no sociales	Presupuesto total ejecutado 2021	Promedio de presupuesto total ejecutado 2021
1. Fin de la pobreza	128	96,9%	3,1%	\$7.176.410.395	\$ 56.065.706
2. Hambre cero	30	46,7%	53,3%	\$1.380.903.261	\$46.030.109
3. Salud y bienestar	101	93,1%	0%	\$1.940.510.014	\$19.212.970
4. Educación de calidad	190	89,5%	10,5%	\$11.619.546.840	\$60.518.473
5. Igualdad de género	55	85,5%	14,5%	\$422.181.148	\$7.676.021
6. Agua limpia y saneamiento	12	41,7%	58,3%	\$376.630.289	\$31.385.857
7. Energía asequible y no contaminante	19	0%	100%	\$52.308.726	\$2.753.091
8. Trabajo decente y crecimiento económico	111	42,3%	57,7%	\$747.505.138	\$6.674.153
9. Industria, innovación e infraestructura	62	11,3%	88,7%	\$535.381.507	\$8.498.119
10. Reducción de las desigualdades	110	95,5%	4,5%	\$2.500.618.289	\$22.326.949
11. Ciudades y comunidades sostenibles	65	83,1%	16,9%	\$465.921.072	\$6.562.269
12. Producción y consumo responsables	21	33,3%	66,7%	\$800.412.371	\$38.114.875
13. Acción por el clima	24	12,5%	87,5%	\$328.449.902	\$13.685.413
14. Vida submarina	8	12,5%	87,5%	\$37.315.355	\$4.664.419
15. Vida de ecosistemas terrestres	13	30,8%	69,2%	\$75.658.851	\$5.819.912
16. Paz, justicia e instituciones sólidas	77	94,8%	5,2%	\$788.420.424	\$10.239.226
17. Alianzas para lograr los objetivos	14	28,6%	71,4%	\$39.136.390	\$2.795.456

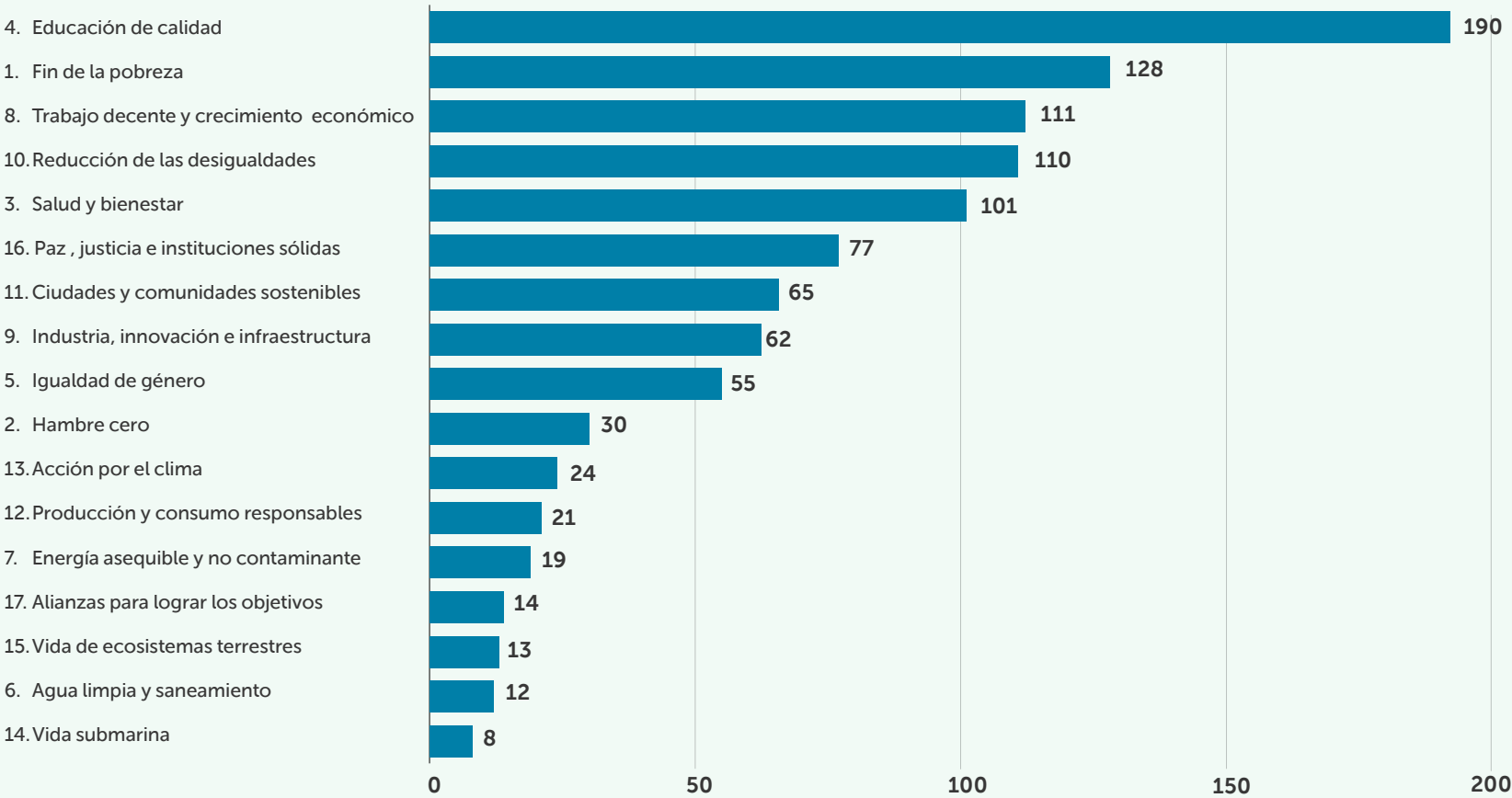
Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

En lo que respecta a la cobertura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) por parte de la oferta pública, es posible señalar que los objetivos de “Educación de calidad” (192 programas), “Fin de la pobreza” (128 programas), “Trabajo decente y crecimiento económico” (112 programas) y “Reducción de las desigualdades” (112 programas) son los que cuentan con el mayor número de programas que los abordan.

Además, es importante mencionar que los ODS que tienen una menor cobertura en términos del número de programas sociales y no sociales disponibles son “Vida submarina” (8 programas), “Agua limpia y saneamiento” (12 programas), “Vida de ecosistemas terrestres” (13 programas) y “Alianzas para lograr los objetivos” (14 programas).

Un análisis más detenido revela una marcada disparidad entre los objetivos con mayor y menor cantidad de programas asociados. Por ejemplo, “Educación de calidad” cuenta con 24 veces más programas que “Vida submarina”. Este último objetivo es también el que recibe menos recursos ejecutados, seguido por “Alianzas para lograr los objetivos”, “Energía asequible y no contaminante” y “Vida de ecosistemas terrestres”. “Vida submarina” representa solo el 0,3% del presupuesto total asignado a “Educación de calidad” y un 0,09% en relación con el presupuesto total destinado a la oferta pública vinculada con los ODS.

GRÁFICO N°2
COBERTURA ODS SEGÚN N° DE PROGRAMAS ASOCIADOS
(cifras en cantidad)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

2.2

Grupos prioritarios de La Política Pública

A través de la información obtenida anualmente en el Proceso de Monitoreo y Seguimiento de la Oferta Pública, es posible realizar una revisión de aquellos programas que van dirigidos a los grupos que son prioritarios para la política social del Estado. Por medio de la metodología del Mapeo de la Oferta Pública, desarrollada en conjunto por la Subsecretaría de Evaluación Social, la Dirección de Presupuesto y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, se establecen categorías para cada programa público en torno a dimensiones y problemas vinculados con los distintos ámbitos de acción de la política pública³. Para cada grupo prioritario se realiza una caracterización y se analizan las dimensiones y problemas abordados por los programas dirigidos a niños, niñas y adolescentes, mujeres, personas con discapacidad, migrantes, en situación de vulnerabilidad socioeconómica y/o pobreza por ingresos, pertenecientes a pueblos indígenas y personas mayores⁴.

A partir de esta información, se realiza un análisis de cobertura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en relación con los distintos grupos prioritarios de la oferta pública en el que la revisión se centra en los principales tres ODS en los que se concentran las prestaciones

³ Según la metodología del Mapeo de la Oferta Pública, se establecen diez dimensiones que agrupan los sectores en que se ejecutan los programas. Para cada dimensión se identifican cuáles son los problemas principales y específicos a los que se espera que el accionar del Estado pueda dar respuesta. Adicionalmente, se categoriza la oferta en torno a los grupos destinatarios a los que los programas se dirigen de manera prioritaria. Para obtener más información sobre la metodología del Mapeo, se recomienda consultar el Informe de Desarrollo Social 2021: <https://www.desarrollosocialyfamilia.gob.cl/storage/docs/ids/Informe-desarrollo-social-2021.pdf>

⁴ La categorización de los programas públicos según los grupos prioritarios a los que van dirigidos no es excluyente, lo que significa que un programa puede abordar a múltiples grupos a la vez.

Niños, niñas y adolescentes

Entre los grupos prioritarios, los niños, niñas y adolescentes reciben una atención significativa en de la distribución de programas públicos. En este contexto, el Gráfico N°4 muestra los tres Objetivos de Desarrollo Sostenible que son más abordados por programas dirigidos a la infancia y adolescencia. El ODS “Educación de calidad” se vincula con un 54,6% de los programas dirigidos a este grupo. Este énfasis en la educación de calidad refleja el compromiso de proporcionar oportunidades de aprendizaje equitativas e inclusivas desde edades tempranas, fomentando así oportunidades de aprendizaje continuo que son esenciales para su desarrollo y futuro.

En segundo lugar, el ODS “Salud y bienestar” es abordado por un 27,0% de los programas enfocados en niños, niñas y

adolescentes. Este objetivo se concentra en garantizar una vida sana y promover el bienestar de las personas en todo el curso de vida, lo que incluye aspectos como la atención médica, la nutrición adecuada y el acceso a servicios de salud esenciales.

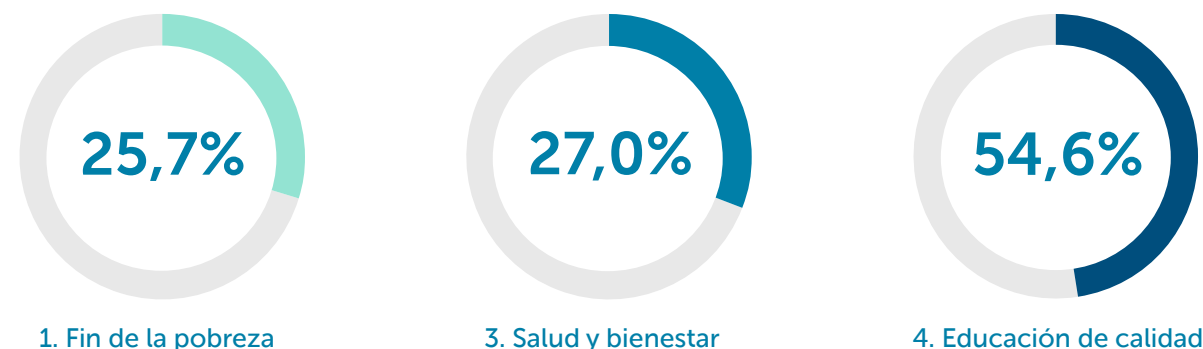
Además, el ODS “Fin de la pobreza” también desempeña un papel importante, vinculado con un 25,7% de los programas que se dirigen a niños, niñas y adolescentes, lo que subraya la preocupación por abordar las cuestiones de pobreza que pueden afectar a este grupo. Este objetivo busca erradicar la pobreza en todas sus manifestaciones, abordar la desigualdad económica, social y de género, así como garantizar que todas las personas tengan acceso a recursos, servicios básicos y oportunidades para mejorar sus condiciones de vida.

En conjunto, estos objetivos reflejan la interconexión de las necesidades de los niños, niñas y adolescentes en áreas fundamentales como la educación, la salud y la erradicación de la pobreza.

GRÁFICO N°4

PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES SEGÚN ODS

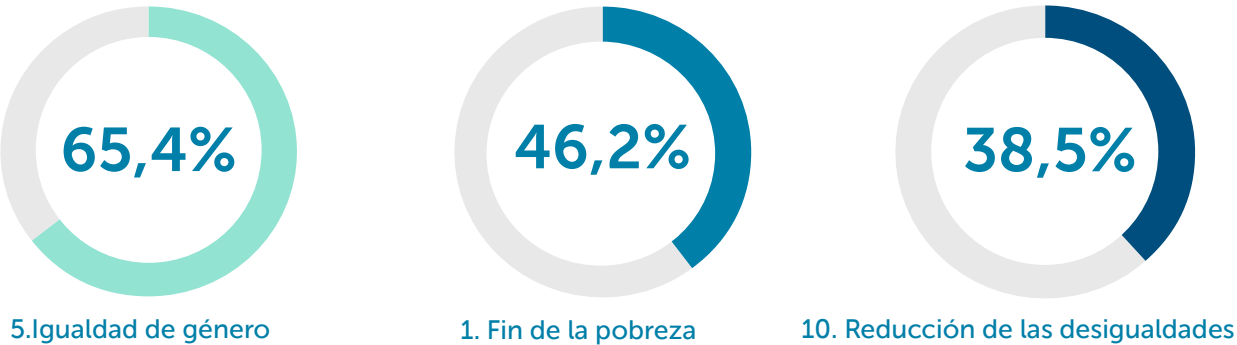
(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

GRÁFICO N°5
PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A MUJERES SEGÚN ODS

(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

GRÁFICO N°6
PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A PERSONAS CON DISCAPACIDAD SEGÚN ODS

(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

Mujeres

El ODS “Igualdad de género” concentra el mayor porcentaje de los programas de la oferta pública que están orientados a las mujeres como grupo prioritario (65,4%). Asimismo, el ODS “Fin de la pobreza” se vincula con un 46,2% de los programas dirigidos a mujeres, mientras que “Reducción de las desigualdades” con un 38,5%. Estos porcentajes evidencian un esfuerzo importante en la integración de perspectivas de género y la lucha contra las disparidades de género. Pone además de manifiesto la importancia de seguir fortaleciendo iniciativas que aborden tanto los desafíos económicos como sociales que enfrentan las mujeres.

Es importante señalar que un 34,6% de la oferta vigente al 2021 tiene como población prioritaria a las mujeres, sin embargo, no declara contribuir explícitamente al ODS “Igualdad de género”. Este hallazgo se podría vincular con que las metas asociadas a este objetivo abordan problemáticas específicas de la desigualdad de género, como la discriminación y violencia contra las mujeres, el matrimonio infantil y la mutilación genital femenina, la falta de acceso a salud sexual y reproductiva, el trabajo no remunerado en el hogar, o la desigualdad de oportunidades de liderazgo para las mujeres.

Personas con discapacidad

En el caso de las personas con discapacidad, se observa que el ODS “Fin de la pobreza” es el que concentra un mayor número de programas, representando el 61,8% de los programas dirigidos a este grupo, lo que destaca la necesidad de abordar la pobreza en este contexto. Además, es relevante notar que tanto el ODS “Reducción de las desigualdades” como “Paz, justicia e instituciones sólidas” comparten la segunda posición, con un 47,1% de programas. Estos objetivos están intrínsecamente orientados al reconocimiento y a la promoción del derecho a la igualdad de oportunidades e inclusión social de las personas con discapacidad. La reduc-

ción de las desigualdades y la promoción de la justicia son aspectos fundamentales para garantizar que puedan participar plenamente en la sociedad y acceder a servicios esenciales en igualdad de condiciones.

Estos Objetivos de Desarrollo Sostenible reflejan la complejidad y la interseccionalidad de temáticas relacionadas con la discapacidad y subrayan la importancia de una respuesta integral y coordinada para promover la inclusión y el bienestar de las personas con discapacidad.

Personas en situación de vulnerabilidad socioeconómica y/o pobreza por ingresos

Se puede observar a partir del Gráfico N°7 que un 51,9% del total de programas públicos dirigidos a esta población abordan el ODS “Fin de la pobreza”. Este objetivo busca, entre otras metas, erradicar la pobreza extrema e implementar sistemas y medidas de protección social. Además, un 43,0% de los programas se enfoca en el ODS “Reducción de las desigualdades”, que tiene metas relacionadas con el fortalecimiento de la inclusión social, económica y política de

todas las personas, así como garantizar la igualdad de oportunidades y reducir las desigualdades en los resultados. Por último, un 29,1% de los programas se centran en el objetivo “Educación de calidad”, cuyas metas están relacionadas con garantizar el acceso de niñas y niños a una educación precolar, primaria y secundaria de calidad.

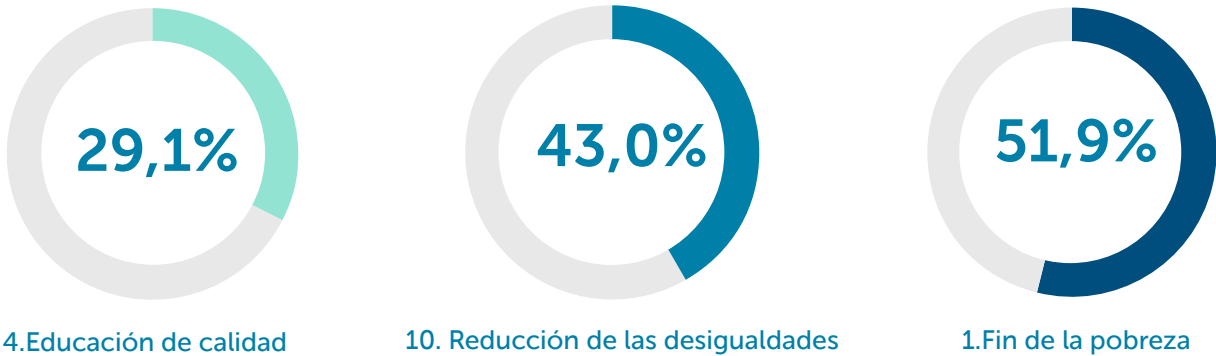
Personas pertenecientes a pueblos indígenas

Un 44,4% de los programas públicos destinados a personas pertenecientes a pueblos indígenas contribuyen al Objetivo de Desarrollo Sostenible que propone el “Fin de la pobreza”, el cual subraya la importancia de abordar la desigualdad económica y social de esta población. Asimismo, un 22,2% de estos programas tributan al ODS “Educación de calidad”, lo que refleja la relevancia de garantizar el acceso a una educación de alto nivel para estas comunidades, promoviendo así su desarrollo y empoderamiento.

Finalmente, un 18,5% de los programas destinados a personas pertenecientes a pueblos indígenas se relacionan con el ODS “Trabajo decente y crecimiento económico”, indicando la importancia de promover oportunidades laborales justas y el crecimiento económico sostenible en estas comunidades, lo que contribuirá a mejorar sus condiciones de vida y bienestar. La atención a estas áreas estratégicas es fundamental para abordar los desafíos específicos que enfrentan los pueblos indígenas en la búsqueda de un desarrollo más equitativo y sostenible.

GRÁFICO N°7
PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A PERSONAS DE VULNERABILIDAD SOCIOECONÓMICA Y/O POBREZA POR INGRESOS SEGÚN ODS

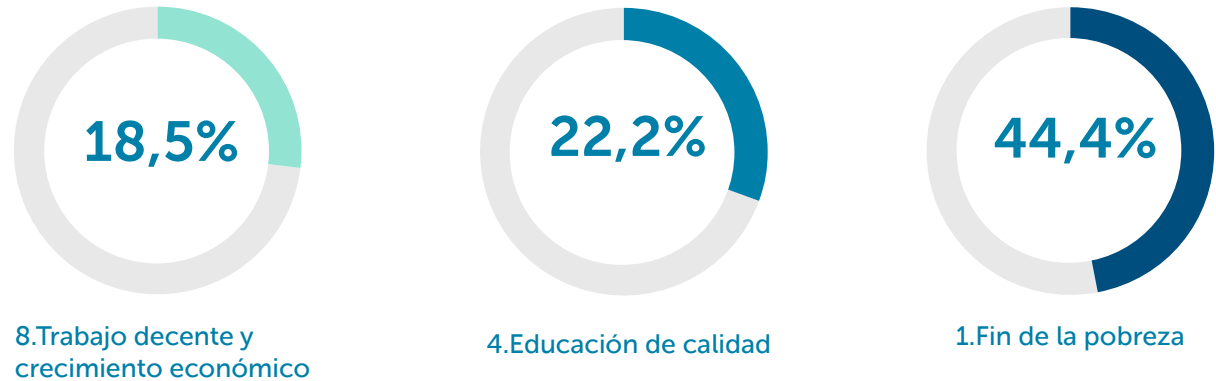
(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

GRÁFICO N°8
PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A PERSONAS DE PUEBLOS INDÍGENAS SEGÚN ODS

(cifras en porcentaje %)

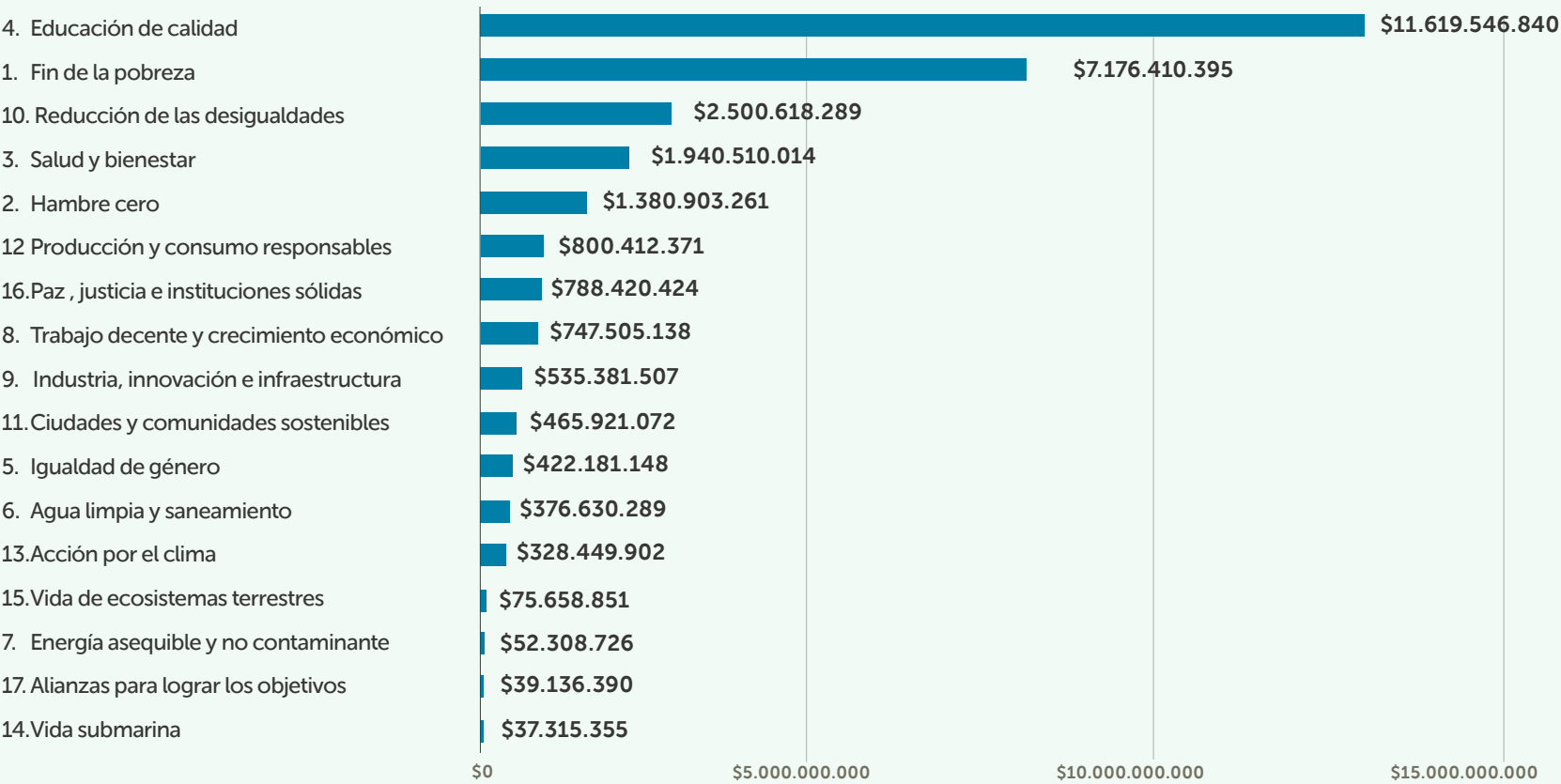


Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

Por el contrario, se puede observar que “Educación de calidad” y “Fin de la pobreza” son los objetivos que disponen de mayores recursos. El primero cuenta con un presupuesto de \$11.619.546.840, lo que equivale al 27,3% del presupuesto total, mientras que el segundo dispone de \$7.176.410.395, representando el 16,8% del presupuesto total ejecutado en el año.

Sin embargo, es importante destacar que el objetivo “Trabajo decente y crecimiento económico” –que inicialmente ocupaba la tercera posición de la oferta programática asociada–, desciende a una octava posición en relación a la ejecución de sus recursos. Durante el año 2021, este objetivo contó con un presupuesto de \$747.505.138, lo que corresponde al 1,75% del presupuesto total ejecutado.

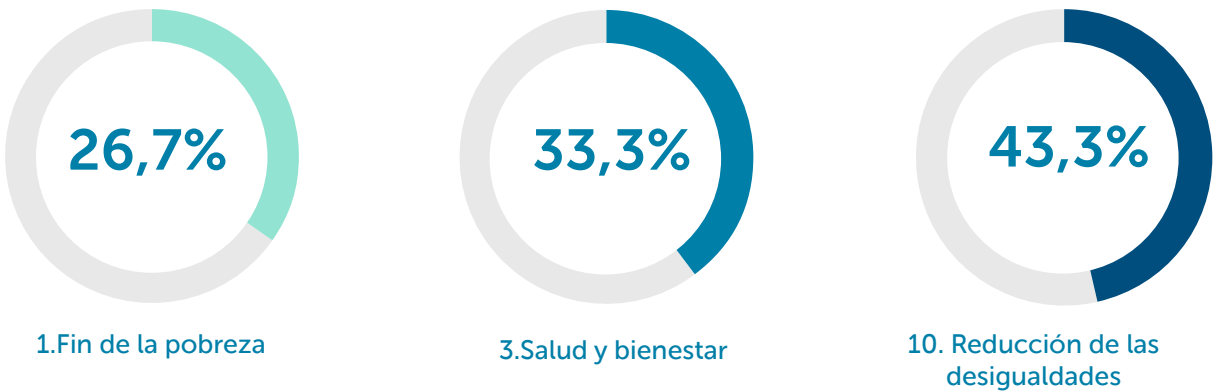
GRÁFICO N°3
COBERTURA ODS SEGÚN PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO
(cifras en cantidad)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

GRÁFICO N°9
PROGRAMAS CON POBLACIÓN PRIORITARIA A PERSONAS MAYORES SEGÚN ODS

(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

Personas mayores (mayores de 65 años)

Un 43,3% de los programas públicos destinados a personas mayores se enfocan en el ODS “Reducción de las desigualdades”, un 33,3% a “Salud y bienestar”, y un 26,7% a “Fin de la pobreza”. Este análisis revela un enfoque significativo en la reducción de las desigualdades para atender a personas mayores. La atención a la salud y bienestar

refleja además los desafíos específicos que enfrenta este grupo en este ámbito. Sin embargo, una proporción menor de programas destinados al fin de la pobreza sugiere la necesidad de una mayor atención a las dimensiones sociales y económicas que enfrentan las personas mayores del país.

Personas migrantes

La población migrante es el grupo prioritario menos cubierto tanto por la oferta pública social como no social. Esto no implica que no están siendo atendidos por programas de cobertura amplia orientados a garantizar derechos como la salud, la educación, entre otros. De los programas analizados, solo dos de ellos mencionan de manera explícita a esta población, y de estos, solo uno

aborda un Objetivo de Desarrollo Sostenible, vinculado a la reducción de las desigualdades. Lo anterior subraya la importancia de que exista mayor atención y acciones para abordar las necesidades y problemáticas que enfrenta este grupo de la población para garantizar su igualdad de acceso a la protección social, a servicios y a oportunidades en igualdad de condiciones.

2.3

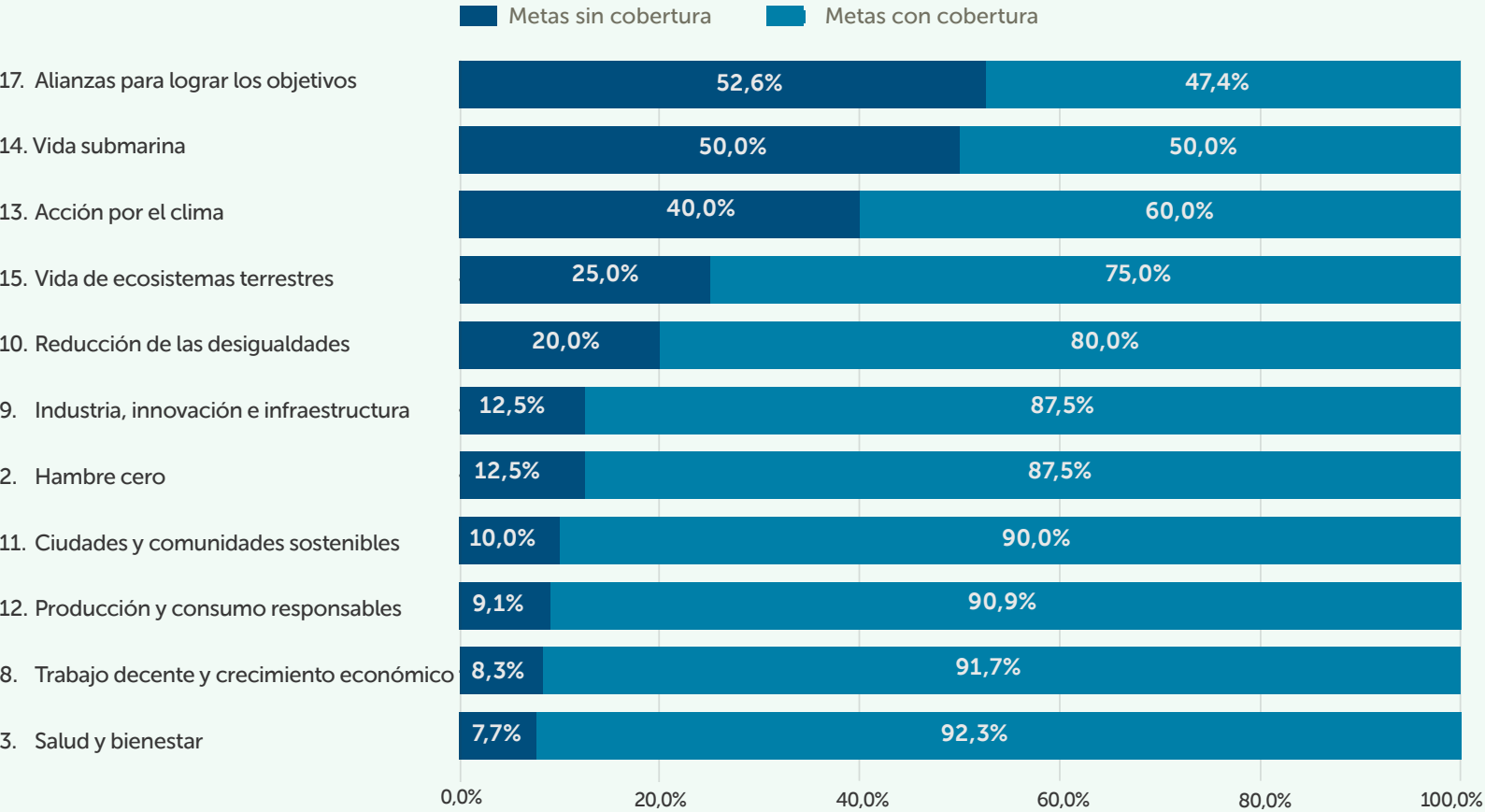
Análisis a nivel de metas ODS

A continuación, se presenta un análisis de las brechas en la cobertura de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a partir de la oferta social y no social. Es importante tener en cuenta la naturaleza de las metas asociadas a cada ODS para el análisis de brechas. Algunas metas se refieren a resultados específicos a alcanzar, como la reducción de la pobreza, mientras que otras se relacionan con los medios de implementación de los objetivos, como la existencia o adaptación de normativas legales.

En términos generales, se puede señalar que los ODS con mayor cobertura de sus metas asociadas son “Fin de la pobreza” y “Educación de calidad”, mientras que “Vida submarina” y “Alianzas para lograr los objetivos” tienen una menor cobertura de sus metas por parte de la oferta pública vigente al 2021. Incluso algunas metas no tienen cobertura. Esto se debe en parte a que el ODS “Vida submarina” cuenta con un menor número de programas asociados y presupuesto ejecutado en el 2021.

Además, once Objetivos de Desarrollo Sostenible tienen una o más metas sin cobertura, según se muestra en el Gráfico N°10. Entre los ODS con mayor cantidad de metas no cubiertas en relación con el total de sus metas, es decir, aquellos en los que hay una proporción más alta de metas sin cobertura, destacan “Alianzas para lograr los objetivos” (52,6%), “Vida submarina” (50%) y “Acción por el clima” (40%). Estos ODS tienen una proporción significativa de metas sin cobertura en comparación con el número total de metas que contienen, lo que destaca la necesidad de mayor atención y atención en estas áreas por parte de las intervenciones programáticas del Estado.

GRÁFICO N°10
COBERTURA DE METAS POR PROGRAMAS PÚBLICOS SEGÚN ODS
(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

Otro hallazgo es que existen 20 programas de la oferta social (4,1%) que abordan Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), pero no identifican metas asociadas. Este escenario es plausible, considerando que el ámbito de acción de un programa puede ir orientado a algunos de los temas abordados por los ODS, sin necesariamente vincularse a nivel de metas, dado que éstas dan cuenta de ámbitos más específicos que los objetivos⁵. Por lo tanto, es necesario realizar una revisión más exhaustiva de los programas a nivel de propósito, descripción y población beneficiaria, con el fin de identificar posibles vínculos entre ellos y las metas de los ODS.

2.4

Análisis a nivel de indicadores ODS

En esta sección se presenta un análisis de la contribución que realizan los distintos programas que componen la oferta pública al resultado de indicadores asociados al seguimiento y cumplimiento de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los indicadores corresponden a medidas que se utilizan para monitorear a través de avances concretos y cuantificables el progreso hacia el logro de cada uno de los objetivos, con el fin de identificar y abordar los desafíos y brechas que puedan surgir de su implementación.

El objetivo del análisis consistió en cruzar todos los programas sociales y no sociales reportados en el proceso de monitoreo 2021 con los indicadores ODS. De esta manera, se buscó identificar, por un lado, aquellos programas que contribuyen directamente al cumplimiento de estos indicadores y, por otro lado, determinar su grado de cobertura.

Respecto al primer punto, se observa que el número de programas considerados clave para el avance de los indicadores específicos asociados a las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es considerablemente menor que el número total de programas vinculados directamente a los objetivos.

Es importante tener en cuenta que algunos programas de la oferta pública pueden contribuir al logro de un Objetivo de Desarrollo Sostenible e incluso de sus metas, pero no necesariamente a nivel de indicadores específicos. A nivel internacional, los indicadores y las metodologías para el seguimiento de los objetivos requieren acuerdos entre los Estados miembros, y posteriormente se evalúa si existe información disponible para su medición en un conjunto significativo de países. Por lo tanto, los objetivos y las metas asociadas abarcan aspectos más amplios de lo que es posible medir a través del Marco Global de Indicadores⁶.

5 Cabe hacer mención que, durante el Proceso de Monitoreo y Seguimiento los diversos servicios e instituciones que informan sobre su oferta programática deben señalar si contribuyen a al menos un Objetivo de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, la selección de metas es opcional.

6 El Marco Global de Indicadores ODS fue aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2017. Cuenta con 232 indicadores que abordan cada uno de los objetivos y metas de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Éstos son refinados cada año y están sujetos a una revisión exhaustiva por parte de la comisión estadística (CEPAL, 2023).



... se observa que los objetivos con mayor número de programas públicos orientados al cumplimiento de sus indicadores son “Hambre cero”, “Vida submarina”, “Agua limpia y saneamiento”, “Vida de ecosistemas terrestres” y “Ciudades y comunidades sostenibles”.

Para ejemplificar el punto anterior, la Tabla N°2 muestra una de las metas asociadas al Objetivo “Salud y Bienestar”, junto con los indicadores asociados a la medición de su logro. Al 2021 hay 45 programas de la oferta pública que declaran vincularse con esta meta, pero si se realiza un análisis exhaustivo de este grupo, no todos están necesariamente asociados a uno de sus dos indicadores de manera directa. Por ejemplo, los programas de apoyo del Subsistema Chile Crece Contigo a nivel de salud mental infantil, ayudas técnicas a niños, niñas y adolescentes con discapacidad, y apoyo biopsicosocial, contribuyen a la promoción del bienestar y la salud de sus poblaciones atendidas, lo que puede tener impactos positivos en las tasas de mortalidad prematura que se enfrentan por distintas causas. Pese a ello, no es posible medir de manera directa cómo las intervenciones de estos programas pueden contribuir directamente a reducir las tasas de mortalidad consideradas en el set de indicadores determinados para esta meta.

Además, existen indicadores que se enfocan en la elaboración y funcionamiento de marcos normativos o regulatorios, o en la implementación de políticas institucionales, los cuales no siempre se vinculan con acciones específicas a nivel de programas. Un ejemplo de ello es el matrimonio infantil, el cual se encuentra regulado por ley, pero no se aborda mediante la oferta programática.

Finalmente, es importante mencionar que algunos indicadores se miden a nivel regional y global, lo que permite a los países monitorear su progreso en áreas clave y tomar medidas para abordar brechas y desafíos. Todos estos factores contribuyen a que exista una menor cantidad de programas vinculados directamente a indicadores en comparación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible que son de carácter más general. Sin embargo, aún existen programas públicos que se relacionan con los ODS, sus metas y los indicadores para medir su progreso.

TABLA N°2
METAS E INDICADORES ODS “SALUD Y BIENESTAR”

Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS)	Meta	Indicadores
OD3. Salud y bienestar	Para el 2030 reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar	Tasa de mortalidad atribuida a enfermedades cardiovasculares, cáncer, diabetes o enfermedades respiratorias crónicas.
		Tasa de mortalidad asociada a suicidios.

Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

En relación con el total de programas vinculados a cada ODS, se observa que los objetivos con mayor número de programas públicos orientados al cumplimiento de sus indicadores son “Hambre cero”, “Vida submarina”, “Agua limpia y saneamiento”, “Vida de ecosistemas terrestres” y “Ciudades y comunidades sostenibles”. Por otro lado, se observa una menor oferta programática vinculada directamente a los indicadores asociados a los objetivos de “Reducción de las desigualdades”, “Igualdad de género” y “Paz, justicia e instituciones sólidas”.

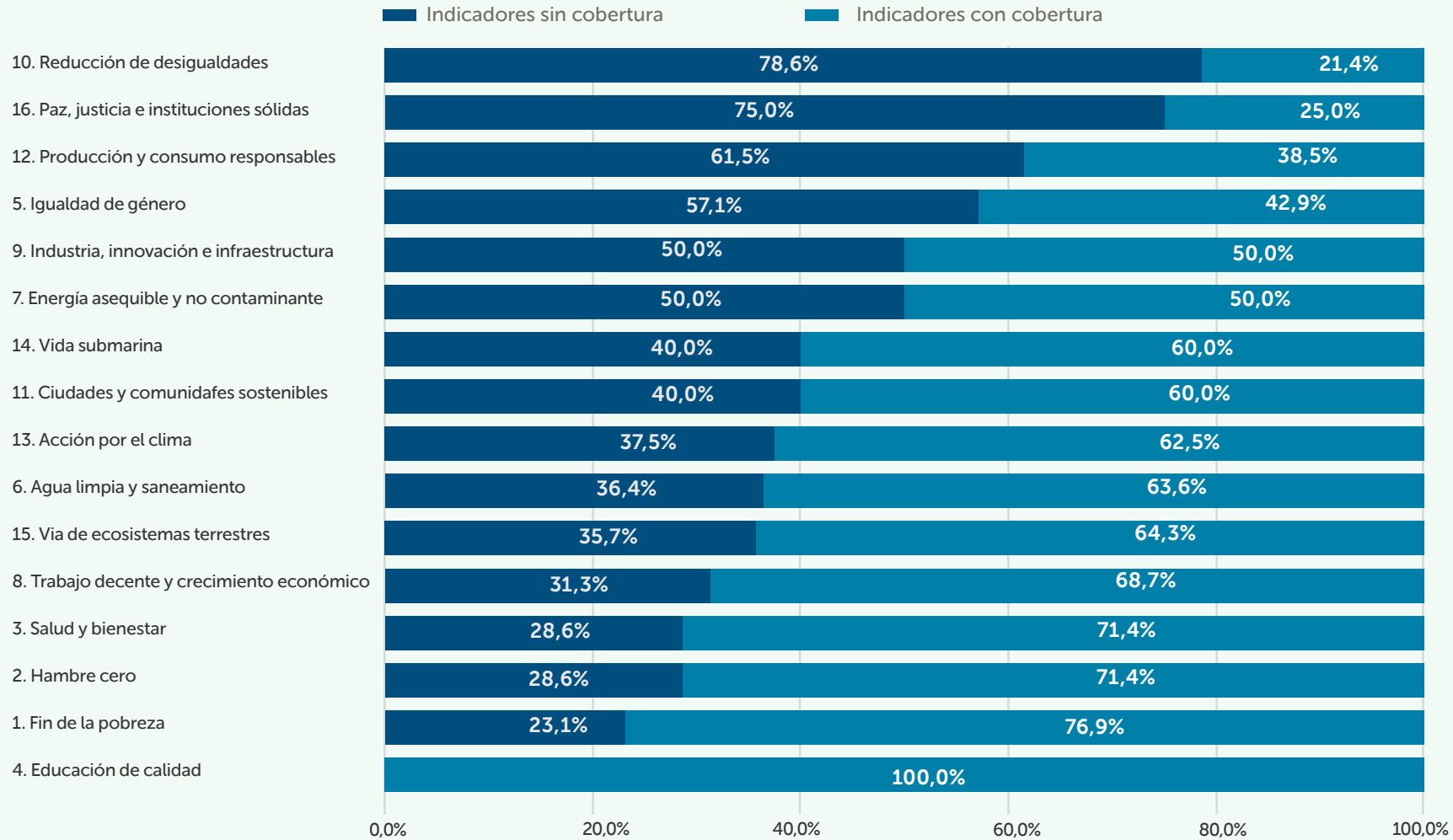
A partir del análisis de los indicadores vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde la oferta pública 2021, se puede profundizar además en su nivel de cobertura, distinguiendo entre aquellos que cuentan con una mayor y una menor oferta disponible. En el Gráfico N°12 se presentan los resultados de este análisis.

El Objetivo “Educación de calidad” es el que cuenta con una mayor cobertura de sus indicadores desde la oferta pública; el 100% de los indicadores asociados al logro de este objetivo están cubiertos por programas que contribuyen a su avance. Es importante destacar además que, como se mencionó en la primera sección del informe, este ODS tiene el mayor número de programas y presupuesto asignado en la oferta vigente al 2021.

Por el contrario, los ODS con menor cobertura de sus indicadores corresponden a “Reducción de las desigualdades”, “Paz, justicia e instituciones sólidas” y “Alianzas para lograr los objetivos”, con un 78,6%, 75% y 61,5% de sus indicadores que no son abordados desde la oferta pública. Cabe señalar que la falta de cobertura de los indicadores podría tener diversas implicancias para generar una medición y seguimiento efectivo del progreso de los objetivos. Específicamente, para evaluar si se están alcanzando o si se requieren generar ajustes en las políticas y acciones implementadas.

GRÁFICO N°11
COBERTURA DE INDICADORES POR PROGRAMAS PÚBLICOS SEGÚN ODS

(cifras en porcentaje %)



Fuente: Elaboración propia a partir de información del Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2022.

02



CONCLUSIONES

ANÁLISIS DE LA OFERTA PÚBLICA 2021 SEGÚN
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

CONCLUSIONES

El presente informe tiene como objetivo proporcionar una visión actualizada y relevante del progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas. A partir del análisis de 699 programas reportados por servicios e instituciones públicas en el Proceso de Monitoreo y Seguimiento 2021, se examinó el abordaje de los ODS por parte de la oferta pública del Estado de Chile.

El análisis reveló que la oferta social se enfoca principalmente en temáticas sociales y económicas, como el fin de la pobreza y la reducción de las desigualdades, mientras que la oferta no social se dirige preferentemente hacia ámbitos relacionados con el medio ambiente, como la energía asequible y no contaminante, la vida submarina y la acción por el clima, entre otras temáticas.

En cuanto a la cobertura de los ODS en la oferta pública, los objetivos que cuentan con mayor número de programas y presupuesto asociado son “Educación de calidad” y “Fin de la pobreza”, mientras que el que cuenta con menor cobertura en términos de programas y presupuesto es el ODS “Vida Submarina”.

Las mujeres son la población prioritaria con mayor cobertura en términos de programas sociales y no sociales que abordan los ODS, mientras que las personas migrantes son el grupo menos cubierto por la oferta social y no social, con sólo dos programas vinculados a alguno de los objetivos. Esto se condice con el número total de programas dirigidos a esas poblaciones. El ODS “Fin de la pobreza” es el que aborda en mayor medida a los distintos grupos prioritarios, mientras que “Vida submarina” lo hace en menor medida.

Es necesario continuar trabajando con las instituciones públicas para mejorar la articulación entre los programas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo cómo estos pueden tributar o tributan a sus metas e indicadores. Actualmente, se identifican 125 programas que no declaran objetivos ni metas

vinculados a su ejecución. Además, 11 Objetivos de Desarrollo Sostenible vinculadas cuentan con metas no vinculadas a ningún programa de la oferta social o no social, lo que indica la importancia de establecer una conexión más sólida entre las políticas y acciones implementadas y los ODS correspondientes.

Se destaca que hay un mayor número de programas vinculados a los ODS en comparación a los que están orientados al cumplimiento efectivo de los indicadores asociados a cada objetivo. En cuanto a la cobertura, se observa que la oferta pública de 2021 cubre todos los indicadores asociados a “Educación de calidad”, mientras que “Reducción de las desigualdades” es el ODS con menor cobertura a este nivel.

El análisis de la oferta pública en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha permitido identificar tanto avances como desafíos en el abordaje de cada uno de estos objetivos. Para avanzar hacia el cumplimiento de los indicadores, resulta esencial seguir trabajando en la vinculación efectiva entre los programas y los ODS, así como en el cumplimiento de los indicadores asociados a cada meta. Asimismo, es fundamental mejorar la cobertura de programas públicos orientados a grupos prioritarios, particularmente a personas migrantes.

El desafío es avanzar hacia una oferta pública coordinada con la implementación de leyes y regulaciones vigentes y diseñada para lograr objetivos específicos y medibles que contribuyan al cumplimiento de los ODS. Además, es necesario que se adopten enfoques integrados e intersectoriales para abordar los desafíos complejos que plantean, promoviendo la participación activa de la sociedad civil y otros actores relevantes en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas. De esta manera, es posible garantizar una oferta pública de calidad y efectiva para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos en la Agenda 2030.



“El desafío es avanzar hacia una oferta pública coordinada con la implementación de leyes y regulaciones vigentes y diseñada para lograr objetivos específicos y medibles que contribuyan al cumplimiento de los ODS”.





ANÁLISIS DE LA OFERTA PÚBLICA 2021

SEGÚN OBJETIVOS DE
DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

