



I. ANTECEDENTES

Descripción: El programa busca abordar la baja capacidad de la población indígena organizada del país para generar procesos de desarrollo de manera articulada, a partir de sus propias definiciones culturales, a través de 4 componentes: Capacitación para Organizaciones Indígenas y Formación de Líderes; Apoyo al Desarrollo Territorial con Identidad; Fondo de Decisión Territorial y; Apoyo para el Funcionamiento de Mesas.

Año de inicio: 2018

Año de término: Permanente

Ejecutores: Organismo privado con fines de lucro (Bancos/OCAS/OTEC/PSAT/EP/otros), Organismo privado con fines de lucro (Bancos/OCAS/OTEC/PSAT/EP/otros), Organismo privado sin fines de lucro (Fundación, organización social, comunitaria, territorial, deportiva, corporación cultural, educacional, federación, otro).

PROPÓSITO

Organizaciones indígenas (comunidades y asociaciones) del Registro Nacional de CONADI fortalecen sus capacidades de gestión territorial, de acuerdo a la cosmovisión de sus pueblos.

REVISIÓN DE DISEÑO

El programa requiere una revisión de diseño para garantizar la coherencia necesaria entre el problema público a abordar, el diseño propuesto y los resultados previstos, por lo que se solicita su ingreso a Evaluación Ex Ante Formulación Presupuestaria 2025.

HALLAZGOS NO SUPERADOS DEL DESEMPEÑO

1. Focalización

El programa no presenta criterios de focalización claros y objetivos que permitan definir la población a atender en el mediano plazo. Tal como fue observado en el proceso de Monitoreo 2022 se incluyen criterios que corresponden a la priorización de la población beneficiada, como "que hayan participado del proceso de inscripción del programa presentando formulario de inscripción completo...". Se deben revisar los criterios de focalización que permitan definir a un subconjunto de la población potencial que se espera atender en el mediano plazo.

2. Eficiencia y ejecución presupuestaria

El programa presenta una sobre ejecución presupuestaria (superior al 110%) respecto de su presupuesto inicial durante el 2023. No se entrega ninguna justificación para la sobre ejecución que presenta el programa respecto de su presupuesto inicial.

El programa presenta un gasto por beneficiario fuera de rango (superior en más del 20%) durante el 2023, en relación al promedio de los dos años anteriores 2022-2021. No se justifica el aumento del gasto por beneficiario, el que crece un 28,6% respecto del promedio 2021-2022.

El gasto administrativo se encuentra correctamente estimado. Sin embargo, es superior al 20% respecto al presupuesto total ejecutado.

3. Eficacia

Indicador de propósito 1: El indicador de propósito no es pertinente, dado que no permite medir el propósito del programa. De acuerdo con la nota metodológica, el indicador no está midiendo la continuidad de las actividades después de la intervención sino la disposición a hacerlo de acuerdo con la respuesta entregada en una encuesta. De esta manera, no es posible que el indicador mida el cumplimiento del propósito del programa.

El indicador de propósito del programa no se encuentra correctamente formulado. No es pertinente que sea un indicador que se mida cada 3 años de acuerdo con su formulación que es respecto del año t.

HISTORIAL EVALUATIVO

Evaluaciones Ex Ante: Sí

2024: Objetado técnicamente

Ex Dure o Monitoreo (en los últimos 3 años): Sí

2020, 2021, 2022

Evaluación Ex-Post: Sí

2018: Evaluación de Programas Gubernamentales - Mal Desempeño

Otras evaluaciones: No

II. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: FOCALIZACIÓN

POBLACIONES

Población objetivo

Organizaciones indígenas, tanto comunidades y asociaciones constituidas en el Registro Nacional de Organizaciones de CONADI en base a lo establecido en la Ley N°19.253, que cumplan con los siguientes criterios para su focalización:

- a. Comunidades y Asociaciones Indígenas conformadas hasta el año 2010, en base a la Ley N°19.253.
- b. Comunidades Indígenas Rurales que se encuentren en las regiones de: Arica y Parinacota, Tarapacá, Antofagasta, Biobío, La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos.
- c. Asociaciones indígenas Urbanas que se encuentren en la Región Metropolitana.
- d. Que hayan participado del proceso de inscripción al Programa presentando formulario de inscripción completo y acta, donde la organización indígena manifiesta su voluntad de ser parte del programa.
- e. Que cuenten con personalidad jurídica y directiva vigente.
- f. Que no presenten saldos morosos por rendir en CONADI.

Población beneficiada

Organizaciones indígenas que fueron seleccionados en el año 2019 para ser parte del Programa Chile Indígena Fase II. Para ser seleccionadas y beneficiadas del programa se llevo a cabo un proceso de inscripción durante ese año, en que las organizaciones que cumplían con los siguientes criterios de admisibilidad serían beneficiadas:

- 1) Constitución de las Organizaciones Indígenas hasta el 31 de diciembre de 2010.
 - 2) Personalidad jurídica y Directiva Vigente.
 - 3) Presentación de Acta de Asamblea de la Organización postulante con el 50+1% de sus socios y Formulario de Inscripción de la Organización Indígena.
 - 4) Organizaciones Indígenas sin saldos por rendir en CONADI.
- Después de completar el proceso de admisibilidad, las organizaciones seleccionadas fueron sometidas a un proceso de priorización para formar grupos de inicio. Estos grupos trabajarían durante 3 años a partir de su año de inicio. Los años de inicio fueron 2019, 2020 y 2021. Esta priorización se basó en sus características y enfoque específico las cuales poseían sus propias ponderaciones
- 1) Actividad económica. (Ponderación: 30%)
 - 2) Actividad cultural. (Ponderación: 20%)
 - 3) Actividad Organizacional. (Ponderación: 20%)
 - 4) Capacidad de gestión y articulación territorial. (Ponderación: 20%)
 - 5) Infraestructura comunitaria y/o cultural. (Ponderación: 10%)

Con base en los criterios mencionados, se dio prioridad a las organizaciones con mayor puntuación para iniciar tempranamente. Posteriormente, se llevó a cabo un proceso de constitución de Mesas Territoriales (MT), en las cuales las comunidades se agruparon para trabajar en conjunto. Según el puntaje obtenido en las MT, se clasificaron en las categorías de MT de autogestión (cumpliendo con el puntaje mínimo para comenzar a trabajar) y MT de fortalecimiento (necesitando reforzar la MT para comenzar a trabajar). Aquellas en la primera categoría iniciaron un ciclo de trabajo en 2019 (periodo 2019-2021), mientras que las de la segunda categoría pasaron por un período de actividades de capacitación, incorporándose plenamente a su ciclo de trabajo en planificación territorial y ejecución de proyectos para los periodos 2020-2022 y 2021-2023. Las organizaciones que resultaron beneficiarias y con las que el Programa trabajó en el año 2023 corresponden a las organizaciones restantes que finalizaron su etapa de fortalecimiento en 2020, comenzando su proceso de planificación territorial como MT de autogestión en 2021. El 2023 fue su tercer y último año de trabajo en el Programa.

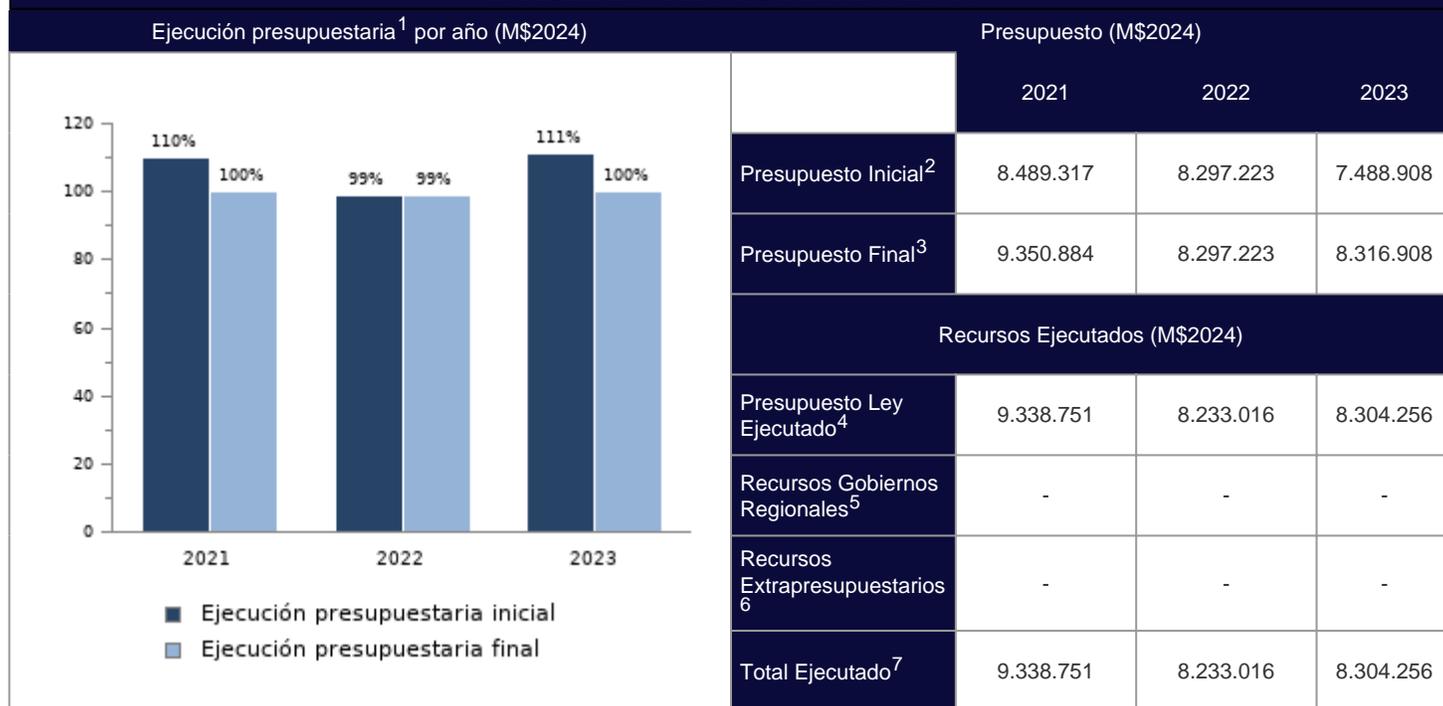


COBERTURA POR AÑO

	2021	2022	2023
Cobertura*	100,1%	58,4%	55,1%

* Cobertura: (Población beneficiada del año t / población objetivo año t)*100.

III. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICIENCIA



¹ La ejecución presupuestaria inicial corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto inicial año t *100), mientras que la ejecución presupuestaria final corresponde a (presupuesto ejecutado año t / presupuesto final año t) *100.

² El presupuesto inicial corresponde al total de gastos definidos en la Ley de Presupuestos del Sector Público, o en su defecto, es el monto asignado inicialmente por el Servicio, cuando el programa no está expresamente identificada en la Ley de Presupuestos.

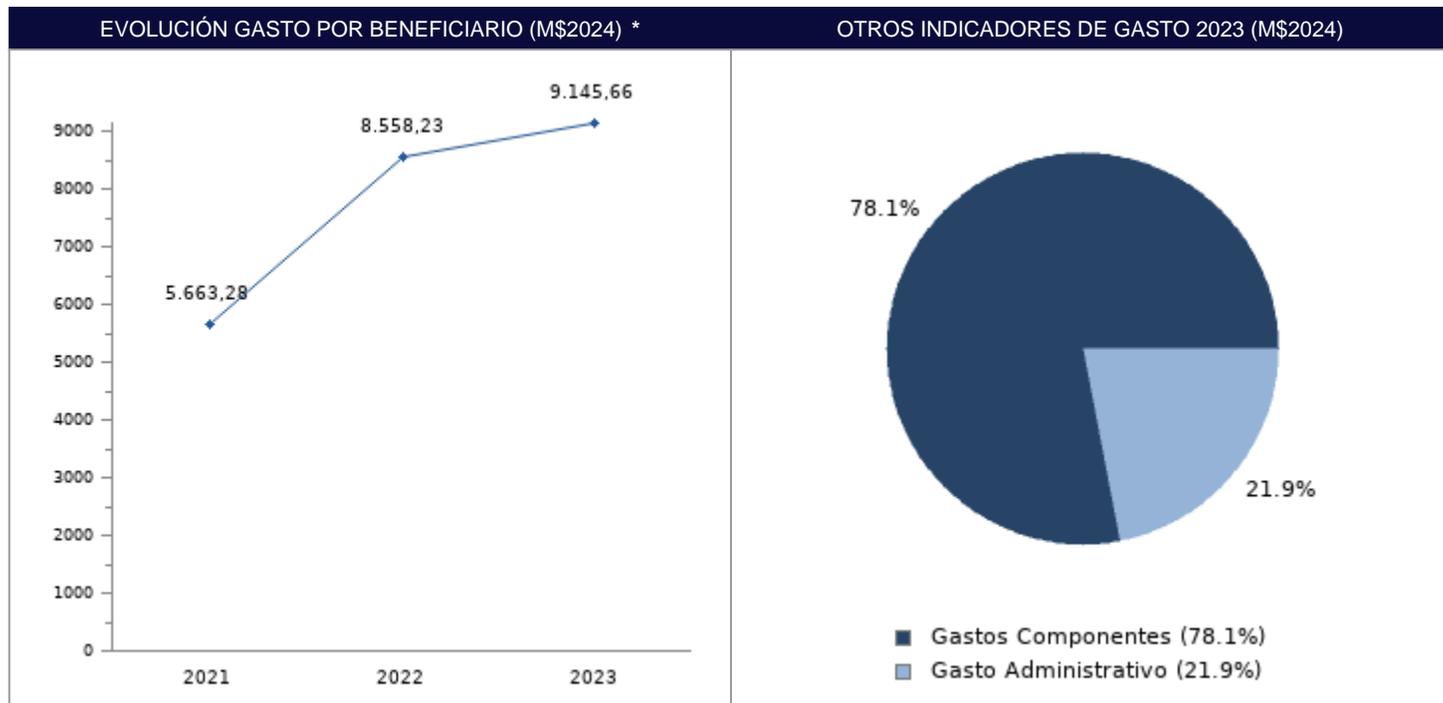
³ El presupuesto final incorpora las reasignaciones presupuestarias realizadas al Presupuesto Ley del año.

⁴ Presupuesto Ley ejecutado por los Servicios, no incluyendo los recursos extrapresupuestarios declarados.

⁵ Recursos apalancados por el programa con los Gobiernos Regionales, cuya fuente puede ser el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) u otros fondos regionales. Estos recursos pueden ser presupuestarios o extrapresupuestarios.

⁶ Recursos apalancados de fuentes distintas a los Gobiernos Regionales, y que corresponden a montos extrapresupuestarios.

⁷ Total de gastos ejecutados por parte del programa.



* Gasto por Beneficiario: ((gasto componentes + gasto administrativo ejecutado año t) / número beneficiarios efectivos año t).

GASTO POR SUBTÍTULOS * (M\$2024)	
Subtítulo *	Gasto total ejecutado 2023 (M\$2024)
33 (Transferencias de Capital)	8.304.256

* Los subtítulos identificados pueden corresponder a uno o más programas presupuestarios.

GASTO Y PRODUCCIÓN DE COMPONENTES (M\$2024)									
Componentes (unidad de producción) *	Gasto ejecutado (M\$2024)			Producción (unidad)			Gasto unitario (M\$2024)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Capacitación para Organizaciones Indígenas y Formación de Líderes (Dirigentes capacitados)	281.595	290.040	101.190	332	630	264	848,2	460,4	383,3
Apoyo al Desarrollo Territorial con Identidad (Asistencias técnicas entregadas a las Mesas Territoriales)	664.986	582.352	578.128	191	962	109	3.481,6	605,4	5.303,9
Fondo de Decisión Territorial (Proyectos FDT financiados)	6.380.058	5.296.897	5.582.870	1.125	282	289	5.671,2	18.783,3	19.317,9
Apoyo para el Funcionamiento de Mesas (Programas de apoyo financiados)	232.911	231.896	226.665	181	89	106	1.286,8	2.605,6	2.138,3
Total Gastos Componentes	7.559.551	6.401.186	6.488.853						
Porcentaje Gastos Componentes	80,9%	77,8%	78,1%						
Total Gasto Administrativo	1.779.200	1.831.830	1.815.403						
Porcentaje Gasto Administrativo	19,1%	22,2%	21,9%						
Total Ejecutado	9.338.751	8.233.016	8.304.256						

* Dado que los diseños de los programas pueden variar cada año y en esta Tabla sólo se muestran los componentes vigentes en 2023, la suma total para los años 2021 y 2022 podría no cuadrar para aquellos en los que se ejecutaron componentes descontinuados.

DESAGREGACIÓN REGIONAL DE GASTO COMPONENTES Y POBLACIÓN BENEFICIADA				
Región	Total ejecutado (M\$2024)	Porcentaje total ejecutado	Población beneficiada	Porcentaje población beneficiada
Arica y Parinacota	175.843	2,7%	18	2,0%
Tarapacá	131.692	2,0%	12	1,3%
Antofagasta	25.288	0,4%	2	0,2%
Bíobío	161.939	2,5%	23	2,5%
La Araucanía	4.298.905	66,3%	680	74,9%
Los Ríos	832.185	12,8%	73	8,0%
Los Lagos	781.496	12,0%	94	10,4%
Metropolitana de Santiago	81.504	1,3%	6	0,7%
TOTAL	6.488.853	100%	908	100%

* En esta tabla se despliegan sólo aquellas regiones para las que se ejecutaron recursos y/o tienen beneficiarios, identificados por región.

IV. DESEMPEÑO DEL PROGRAMA: EFICACIA

INDICADORES DE PROPÓSITO

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de Organizaciones que continúan gestionando actividades y recursos para el territorio, una vez concluida la ejecución de los Planes Territoriales	(N° de organizaciones que continúan gestionando actividades y recursos en el territorio una vez concluida la ejecución de los planes territoriales en el año t / N° de organizaciones que cierran la ejecución de los planes territoriales en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Cada 3 años Sentido de medición: Ascendente	78,00%	40,00%	89,00%	No es posible evaluar el resultado del indicador, dado que no es pertinente y/o no se encuentra correctamente formulado.
Porcentaje de organizaciones indígenas que manifiestan un incremento de su actividad organizacional	(N° de organizaciones que manifiestan un incremento en su actividad organizacional en el año t / N° total de organizaciones participantes en el año t) * 100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	58,00%	82,00%	87,00%	El resultado del indicador de propósito aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño del programa en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

INDICADORES COMPLEMENTARIOS

Indicador	Fórmula de cálculo	Otros atributos	Efectivo 2021	Efectivo 2022	Efectivo 2023	Resultado
Porcentaje de líderes y dirigentes indígenas de las organizaciones indígenas (comunidades y asociaciones) que participan y finalizan los procesos de capacitación del programa en el año t / N° total de líderes y dirigentes de las organizaciones indígenas (comunidades y asociaciones) del programa en el año t) *100	(N° de líderes y dirigentes de las organizaciones indígenas (comunidades y asociaciones) que participan y finalizan los procesos de capacitación del programa en el año t / N° total de líderes y dirigentes de las organizaciones indígenas (comunidades y asociaciones) del programa en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficiencia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	20,00%	33,00%	15,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de organizaciones indígenas que reciben asesoría técnica para la elaboración de sus planes (de desarrollo o de fortalecimiento)	(N° de organizaciones indígenas que reciben asesoría técnica para la elaboración de sus planes (desarrollo o fortalecimiento) en el año t / N° total de organizaciones indígenas del programa en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	100,00%	100,00%	100,00%	No es posible evaluar el resultado del indicador, dado que no es pertinente y/o no se encuentra correctamente formulado.

Porcentaje de los proyectos del plan de inversión finalizados y rendidos (Plan de Desarrollo Territorial)	(N° de proyectos finalizados y rendidos en el año t / N° total de proyectos financiados en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficiencia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	2,00%	56,00%	98,00%	El resultado del indicador complementario aumentó (lectura ascendente), indicando un mejor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.
Porcentaje de organizaciones indígenas que rinden satisfactoriamente los recursos financieros entregados para su funcionamiento	(N° de organizaciones indígenas que rinden satisfactoriamente los recursos financieros entregados para su funcionamiento en el año t / N° de organizaciones indígenas que reciben recursos financieros para su funcionamiento en el año t) *100	Unidad de medida: Porcentual Dimensión: Eficacia Periodicidad: Anual Sentido de medición: Ascendente	90,00%	99,00%	92,00%	El resultado del indicador complementario disminuyó (lectura ascendente), indicando un peor desempeño en el 2023 respecto a la ejecución del 2022.

ANÁLISIS DESEMPEÑO: DIMENSIÓN EFICACIA

INDICADOR(ES) COMPLEMENTARIOS

Indicador complementario 2:

• El indicador no es pertinente, dado que no permite medir el resultado del componente y/o no aporta información relevante sobre el desempeño del programa. El indicador mide la cobertura del componente y no su resultado, se debe construir un indicador complementario alternativo.

V. OTROS ATRIBUTOS

CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. Fin de la pobreza: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo

8. Trabajo decente y crecimiento económico: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

10. Reducción de las desigualdades: Reducir la desigualdad en y entre los países.

11. Ciudades y comunidades sostenibles: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

16. Paz, justicia e instituciones sólidas: Promover sociedades, justas, pacíficas e inclusivas

POBREZA MULTIDIMENSIONAL

El programa presenta un potencial de contribución a la/a siguiente/s dimensión/es:

• Dimensión Redes y Cohesión Social, en específico, dado su potencial contribución a la/s carencia/s de: Apoyo y Participación Social, Trato igualitario

POBREZA POR INGRESOS

El programa tiene un potencial de contribución a la reducción de pobreza por ingresos, mediante acciones de apoyo a la generación o aumento de ingresos autónomos.

ENFOQUE DE GÉNERO

El programa no declara incorporar enfoque de género en su implementación.

VI. OBSERVACIONES DE LA INSTITUCIÓN

Presupuesto:

La totalidad del presupuesto del Programa está en el Subtítulo 33.01.045. Los gastos en recursos humanos y bienes y servicios también son financiados con este monto en función de la Glosa 13 que está en la Ley, la cual autoriza gastos en personal y en bienes y servicios de consumo, por hasta \$1.432.100 miles y \$492.600 miles respectivamente, con un cupo máximo de 64 personas. Adicional a la dotación máxima de vehículos del Servicio, se autorizan 5 vehículos destinados para estas actividades.

Los gastos administrativos realizados están reportados conforme al clasificador presupuestario (21 y 22) , a pesar de venir del 33, en el aportado de Gastos Administrativos.

VII. NOTAS TÉCNICAS

Nota técnica 1: La ficha de evaluación de desempeño de la oferta corresponde al seguimiento de la gestión anual de los programas públicos, a partir de la información auto reportada por los Servicios. No corresponde a una evaluación de impacto, de implementación ni fiscalización de la oferta pública.

Nota técnica 2: El proceso de evaluación de desempeño de la oferta programática puede considerar actualizaciones respecto de la metodología utilizada en años anteriores. Esto, con el objetivo de fortalecer la eficacia y eficiencia de este proceso.

Nota técnica 3: Tanto los montos de presupuesto como de gastos reportados en la presente ficha se encuentran en pesos año 2024. Se realizó aplicando el inflador de Ley de Presupuestos a los presupuestos y gastos informados por las instituciones en los años 2021-2023, con el objetivo de realizar el análisis comparativo del periodo.

Inflatores:

Año	Inflador
2020	1,2252
2021	1,1722
2022	1,1002
2023	1,035
2024	1

Fecha de publicación del reporte: 25 de Abril de 2024 16:31